

ที่ นร ๐๑๐๘/ว ๒๓๙๓



๑๓๘๐๐
๑๓ ๗.๙. ๒๕๖๓
๒๔๒๐๐

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

กรกฎาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บทความเรื่อง มีอะไร ผมขอหมด
๒. บทความเรื่อง เปลี่ยนตัวผู้เล่น
๓. บทความเรื่อง จะได้ส่วย
๔. บทความเรื่อง ขึ้นทางนี้ ลงทางนั้น
๕. บทความเรื่อง ไม่ยอมตามใจ

๑๓๘๐๐๐
๑๓ ๗.๙. ๒๕๖๓
๒๔๒๗
๒๔๒๗

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้จัดทำเอกสารเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เช่น สรุปย่อคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สรุปข้อร้องเรียนของคณะกรรมการพิจารณาและให้ความเห็นเรื่องร้องเรียน สรุปข้อหารือของคณะกรรมการตอบข้อหารือตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ เป็นต้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า เอกสารเผยแพร่ดังกล่าวข้างต้น จะเป็นประโยชน์เพื่อนำไปใช้ประกอบการปฏิบัติหน้าที่ในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ต่อไป ในการนี้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จึงขอความอนุเคราะห์จากท่านเผยแพร่บทความ จำนวน ๕ เรื่อง ทางสื่อต่าง ๆ ของหน่วยงานนี้เพื่อส่งให้ ส่วนราชการในการกำกับดูแลต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย และค่าวาร์โค้ด ด้านล่างนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวพิรัญญา บุญจำรูญ)
ผู้ช่วยปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี



สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ
โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๘
โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๘

วีระเชษฐ์ จารยาภูล

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

มีอะไร ผมขอหมด

รายงานี้ถูกร้องเรียนจนพ้นจากคำแนะนำผู้บริหารท้องถิ่น อย่างรู้ว่าใครที่ร้องเรียน หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาอย่างไร แต่ถูกปฏิเสธคำขอครับ แล้วจะเอาอะไรไปศาล

นายเปล่าทำมีหนังสือถึงนายอำเภอสาระแก้ว ขอข้อมูลข่าวสาร รวม ๓ รายการ คือ ๑) หนังสือร้องเรียนขอความเป็นธรรมของผู้ร้องเรียน ที่ร้องเรียนกล่าวหาหน่วยเปลาฯ ๒) สำนวนการสอบสวน คำให้การหรือถ้อยคำพยาน เอกสารที่คณะกรรมการสอบสวนจัดทำขึ้นทั้งหมด ๓) คำสั่งของผู้ว่าราชการจังหวัดสาระแก้ว หนังสือแจ้งคำสั่งของผู้ว่าราชการจังหวัดสาระแก้ว ที่ให้นายเปล่าทำพ้นจากคำแนะนำ แต่อำเภอเมืองสาระแก้ว มีหนังสือปฏิเสธโดยให้เหตุผลว่า เป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ (๒) (๔) (๖) นายเปล่าทำจึงมีหนังสืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัย ฯ อำเภอเมืองสาระแก้ว ส่งข้อมูลไปประกอบการพิจารณาและชี้แจงว่า ได้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง และแจ้งข้อเท็จจริงให้นายเปล่าทำรับทราบ รวมทั้งให้ได้แจ้งคำสั่งได้ เอกสารหลักฐานที่นายเปล่าทำมีคำขอส่วนใหญ่ให้ถ้อยคำเป็นพนักงานขององค์กรบริหารส่วนตำบลหนองบอน ซึ่งหากเปิดเผยไปอาจกระทบต่อการปฏิบัติงานของพนักงาน ประกอบกับมาตรา ๑๕ ด้วย ที่เจ้าของข้อมูลต้องให้คำยินยอมก่อน หากหน่วยงานจะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของตน ข้อมูลดัง ฯ นายเปล่าทำรับทราบอยู่ก่อนแล้ว เพราะได้ยื่นฟ้องต่อศาลปกครอง ซึ่งศาลจะแจ้งให้ผู้ถูกฟ้องคดียื่นคำให้การและเรียกเอกสารจากผู้ถูกฟ้องคดี จากนั้นก็จะแจ้งรายละเอียดข้อเท็จจริงให้ผู้ฟ้องคดีเพื่อให้ได้แจ้งคำให้การ ซึ่งขั้นตอนนี้นายเปล่าทำก็สามารถทราบข้อเท็จจริงได้

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารพิจารณาเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอทั้ง ๓ รายการเป็นเรื่องเกี่ยวกับการสอบสวนวินัยที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว โดยจังหวัดสาระแก้วมีคำสั่งให้นายเปล่าทำพ้นจากคำแนะนำขององค์กรบริหารส่วนตำบลหนองบอน การเปิดเผยจึงไม่เป็นอุปสรรคต่อการสืบสวนข้อเท็จจริงที่จะทำการบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ ตามมาตรา ๑๕ (๒) และไม่ประกายข้อเท็จจริงที่เขื่องได้ว่าหากเปิดเผยข้อมูลข่าวสารไปแล้วจะเกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของผู้ใด ตามมาตรา ๑๕ (๔) ส่วนเอกสารคำให้การก็มีเนื้อหาเป็นเรื่องราว ไม่ใช่ข้อมูลส่วนบุคคลตามที่หน่วยงานเข้าใจ และกรณีที่นายเปล่าทำได้ฟ้องศาลปกครองแล้ว ก็ไม่ใช่เหตุผลที่จะไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร พิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะประโยชน์ของเอกชนประกอบกันแล้ว เห็นว่าข้อมูลข่าวสารตามคำขอนี้เปิดเผยได้ จึงวินิจฉัยให้อำเภอเมืองสาระแก้ว เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอพร้อมรับรองสำเนาถูกต้องให้นายเปล่าทำ โดยให้ใช้ดุลพินิจปักปิดชื่อ นามสกุล ที่อยู่ บัตรประจำตัวประชาชน อาชีพ คำแนะนำ หรือข้อความที่จะทำให้รู้ว่าใครเป็นพยาน ไครเป็นผู้ร้องเรียน ซึ่งการเปิดเผยอาจไปเข้าลักษณะมาตรา ๑๕ (๕) ได้

เข้าต้องการข้อมูลข่าวสารไปใช้ป้องสิทธิของตนเอง เมื่อเรื่องจบแล้วก็ให้ไป deleve ครอบคลุมสิ่งให้ก็เป็นอำนาจและกระบวนการของศาล มีข้อสงสัยเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หารือไปได้ที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ๐ ๒๒๘๓ ๙๐๗๘ www.oic.go.th

(ที่ สค ๒๐๓/๒๕๖๓)

“เปิดเผยเป็นหลัก ปกปิดเป็นข้อยกเว้น”

เปลี่ยนตัวผู้เล่น

ผู้ขอข้อมูลข่าวสารรายนี้ได้รับความไว้วางใจเป็นที่ปรึกษาโครงการ แต่อยู่ ๆ ถูกเปลี่ยนตัว ให้นำแผนงานที่คิดไว้แล้ว ให้นำซื่อสัมภានจะกระทบหรือไม่ ไปดูกัน

นายเชี่ยวชาญ มีหนังสือขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการขอเปลี่ยนแปลงที่ปรึกษาโครงการที่กลุ่ม จังหวัดส่งถึงสำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล (สศด.) รวม ๔ รายการ คือ ๑) สำเนาหนังสือขอเปลี่ยนแปลงที่ปรึกษาโครงการที่กลุ่มจังหวัดส่งถึง สศด. ๒) ขอทราบเหตุผลที่แท้จริงของกลุ่มจังหวัดในการเปลี่ยนแปลงที่ปรึกษา ว่า นายเชี่ยวชาญในฐานะที่ปรึกษามีข้อผิดพลาดอย่างไร (เอกสารบันทึกรายงานการประชุมของแต่ละกลุ่มจังหวัด) ๓) ขอทราบผลการวินิจฉัยของ สศด. และ ๔) ขอทราบหลักเกณฑ์ กระบวนการดำเนินงาน บทบาท ของที่ปรึกษา เงื่อนไขและระยะเวลาการให้คำปรึกษา ขอบเขตของงาน ต่อมาสำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล มีหนังสือแจ้งปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารด้วยเหตุผลว่า เป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕(๒) และ (๔) และมีข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลอยู่ด้วย นายเชี่ยวชาญจึงมีหนังสืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในการประชุมของคณะกรรมการวินิจฉัยฯ สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัลมีหนังสือส่งข้อมูลข่าวสารและชี้แจงว่า การดำเนินโครงการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมดิจิทัลเพื่อชุมชนในชนบท ในพื้นที่กลุ่มจังหวัด เป็นไปตามประกาศ สศด. และระบุยิบต่อที่เกี่ยวข้อง ผู้สมัครต้องจัดทำข้อเสนอโครงการ และเอกสารแนบ ซึ่งจะมีข้อมูลเทคโนโลยี ผู้ให้บริการด้านเทคโนโลยีและที่ปรึกษาด้านเทคโนโลยี และเป็นสิทธิของชุมชนที่จะคัดเลือกเทคโนโลยีและบุคคลที่เหมาะสม เป็นที่ปรึกษาโครงการของชุมชนเพียงฝ่ายเดียว สศด. ที่นายเชี่ยวชาญมีหนังสือขอข้อมูลข่าวสารเนื่องจากมีข้อพิพาทกับชุมชน ในเอกสารมีข้อมูลส่วนบุคคล ซึ่งผู้ให้ข้อมูลไม่ได้แจ้งความประสงค์ให้เปิดเผยไว้

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารพิจารณาเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารทั้ง ๔ รายการ เป็นข้อมูลข่าวสารการปฏิบัติราชการปกติของหน่วยงานของรัฐ และไม่มีข้อความที่เข้าลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใด ที่จะปฏิเสธได้ ตามมาตรา ๑๕ และนายเชี่ยวชาญเป็นผู้มีส่วนได้เสียโดยตรงจึงควรได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารดังกล่าว จึงวินิจฉัยให้สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัลเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ พร้อมรับรองสำเนาถูกต้อง ให้นายเชี่ยวชาญ

มีข้อสงสัยการปฏิบัติหรือจะใช้สิทธิตามกฎหมายนี้หรือไม่ได้ครับที่ ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๙
www.oic.go.th

(ที่ สค ๔๗๙/๒๕๖๓)

“ข้อมูลโปร่งใส ราชการไทยไร้ทุจริต”

วีระเชษฐ์ จารยาภูล

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ฉบับได้ส่วย

เรื่องนี้ให้อ่านดูเพื่อจะได้ทราบว่า เมื่อท่านอุทธรณ์ไปแล้ว ระหว่างนั้นหากได้รับแจ้งการเปิดเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร ก็มีหนังสือแจ้งคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ทราบเพื่อจบเรื่องได้

นายยิ่มและนางแย้ม มีหนังสือถึงกรุงเทพมหานคร ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับช่วงเวลาดำเนินการแน่นผู้ช่วยผู้อำนวยการโรงเรียนวัดนิมานรดี ของนายเบิกบานเพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีมีผู้ทำหนังสือถึงผู้อำนวยการสำนักการศึกษาร้องเรียนเข้าและเรอสองคน ต่อมาสำนักงานเขตบางขุนเทียน คือโรงเรียนนี้สังกัดกรุงเทพมหานคร อยู่ในพื้นที่เขตบางขุนเทียน กรุงเทพมหานคร จึงให้เขตบางขุนเทียนเป็นผู้ตอบ ซึ่งมีหนังสือแจ้งว่า ข้อมูลดังกล่าวบันทึกไว้ในทะเบียนประวัติข้าราชการ (ก.พ. ๗) ของนายเบิกบานโดยเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลและเจ้าของประวัติไม่ยินยอมให้เปิดเผยข้อมูลดังกล่าว จึงเปิดเผยให้ไม่ได้ตามมาตรา ๑๕ (๕) นายยิ่มและนางแย้มจึงมีหนังสืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ผู้อุทธรณ์ทั้งสองได้มีหนังสือแจ้งว่า สำนักการศึกษา กรุงเทพมหานคร ได้มีหนังสือแจ้งคำสั่งแต่งตั้งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา กรุงเทพมหานคร รายนายเบิกบาน ผู้ช่วยผู้อำนวยการโรงเรียนวัดนิมานรดี และคำสั่งแต่งตั้ง (ย้าย) ไปดำรงตำแหน่งใหม่ ซึ่งเป็นช่วงเวลาการดำรงตำแหน่งผู้ช่วยผู้อำนวยการโรงเรียนวัดนิมานรดี ของนายเบิกบาน จึงเป็นกรณีที่หน่วยงานแจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวแล้ว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารพิจารณาเห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายยิ่มและนางแย้ม ได้รับข้อมูลข่าวสารตามคำขอแล้ว ตามหลักฐานหนังสือของผู้อุทธรณ์ และหนังสือของกรุงเทพมหานคร ดังนั้น จึงไม่มีประเด็นดังพิจารณาวินิจฉัยต่อไป จึงมีคำสั่งให้ยุติเรื่อง และจำหน่ายเรื่องนี้ออกจากสารบบอุทธรณ์

จบครับ เอ้า ไปพิจารณาเรื่องอุทธรณ์เรื่องต่อไป มีข้อสงสัยการปฏิบัติหรือจะใช้สิทธิตามกฎหมายนี้หารือไปได้ครับที่ ๐ ๒๒๘๓ ๒๖๗๘ www.oic.go.th

(คำสั่ง ที่ สค ๖/๒๕๖๓)

“ปฏิเสธเป็นหลัก ปกปิดเป็นข้อยกเว้น”

ข้อที่ ๑ ลงทางนี้

เรื่องนี้ผู้ขอต้องการตรวจสอบข้อมูลการออกแบบทางขั้นลงรถไฟฟ้า ซึ่งผู้ใช้มีความรู้สึกว่า ต้องใช้พลังงานในการเดินไปถึงบ้านได้และเดินขึ้นลงหลายเหนื้อย แต่บางแห่งเขื่อมถึงหน้าประตูห้องเลย จึงขอคุ้มครอง

นายวิศวะ มีหนังสือถึงอธิบดีกรมศิลปากร ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับหนังสือการออกแบบทางขั้นลงสถานีรถไฟฟ้า จำนวน ๔ รายการ คือ ๑) หนังสือกรมศิลปากร ที่ วธ...ลงวันที่... ๒) หนังสือบริษัท อ. ที่...ลงวันที่... ๓) หนังสือบริษัท อ. ที่...ลงวันที่... และ ๔) หนังสือบริษัท ช. เลขที่...ลงวันที่... ทั้ง ๔ รายการ ขอพร้อมสิ่งที่ส่งมาด้วย หากเดือนต่อมากรมศิลปากรมีหนังสือแจ้งเปิดเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๔ ให้ก็จะนำไปส่วนรายการที่ ๒ และรายการที่ ๓ อยู่ระหว่างการค้นหาเนื่องจากย้ายอาคารสำนักงาน แต่เอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วยที่ขอในรายการที่ ๔ เป็นแบบบรรยายการที่บริษัท ช. เสนอต่อกรมศิลปากร เอกสารนั้นมีงานศิลปกรรมเป็นงานสถาปัตยกรรมงานออกแบบอาคารหรือสิ่งปลูกสร้างต่าง ๆ ถือเป็นงานมีลิขสิทธิ์ตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติลิขสิทธิ์ พ.ศ. ๒๕๓๗ โดยมีบริษัท ช. เป็นเจ้าของลิขสิทธิ์แต่ผู้เดียวที่จะอนุญาตให้ทำซ้ำ ดัดแปลงหรือเผยแพร่ได้ กรมศิลปากรจึงไม่มีอำนาจพิจารณาอนุญาตให้ทำสำเนาได้ นายวิศวะจึงมีหนังสืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร กรมศิลปากรมีหนังสือส่งเอกสารไปประกอบการพิจารณาและขี้แจงว่า ได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๔ ให้แล้ว และต่อมา ก็ได้เปิดเผยข้อมูลสิ่งที่ส่งมาด้วยในรายการที่ ๔ ที่ปฏิเสธตอนแรกให้เพิ่มเติมแล้วเนื่องจากบริษัท ช. แจ้งว่า บริษัทเป็นเพียงผู้รับจ้างออกแบบและก่อสร้างให้กับการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) จึงให้ไปขออนุญาตจากเจ้าของโครงการโดยตรง ซึ่ง รฟม. ไม่คัดค้านจึงได้เปิดเผยไป ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ และ ๓ ได้มีหนังสือเร่งรัดพร้อมกำหนดระยะเวลาให้ค้นหาแล้ว แต่ยังไม่แจ้งว่าพบหรือไม่พบ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารทั้ง ๔ รายการ กรมศิลปากรได้เปิดเผยรายการที่ ๑ และรายการที่ ๔ แล้ว จึงไม่มีประเด็นต้องวินิจฉัย ส่วนรายการที่ ๒ และรายการที่ ๓ ยังอยู่ระหว่างการค้นหา จึงไม่ใช่กรณีการปฏิเสธไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ยังไม่ครบหลักเกณฑ์การใช้สิทธิอุทธรณ์ตามมาตรา ๑๕ คณะกรรมการวินิจฉัยฯ ไม่อาจรับเรื่องไว้พิจารณาได้ จึงมีคำสั่งให้ยุติการพิจารณาอุทธรณ์นี้ และจำหน่ายเรื่องออกจากสารบบอุทธรณ์

คณะกรรมการวินิจฉัยฯ จะพิจารณาได้หน่วยงานต้องส่งข้อมูลข่าวสารที่ท่านปฏิเสธไป ให้ดูว่า จริง ๆ แล้วเปิดเผยได้หรือไม่ หากมีข้อสงสัยเกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมายฉบับนี้ หารือไปได้ครับ ที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ๐ ๒๒๔๘ ๔๙๗๘ www.oic.go.th

(คำสั่ง ที่ สค ๙/๒๕๖๗)

“เปิดเผยเป็นหลัก ปกปิดเป็นข้อยกเว้น”