

รายงานการประชุมคณะกรรมการ
เสริมสร้างความโปร่งใสในระบบราชการของเทศบาลเมืองบุรีรัมย์

ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐

เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐

ณ ห้องประชุมเล็ก ชั้น ๒ เทศบาลเมืองบุรีรัมย์

ผู้มาประชุม

๑. นายพิริยะ พลวัน	ปลัดเทศบาล	ประธานคณะกรรมการ
๒. นางนันทน์ภัส วชิราภากร	รองปลัดเทศบาล	กรรมการ
๓. นายปรีชา พิพัฒน์ภานุกุล	รองปลัดเทศบาล	กรรมการ
๔. นางสิรินันท์ มณีราชกิจ	ผอ.กองสาธารณสุขฯ	กรรมการ
๕. นางดวงใจ พรหมจันทร์	ผอ.กองคลัง	กรรมการ
๖. นายฐิติพงศ์ เรียบร้อย	ผอ.กองช่าง	กรรมการ
๗. นางศุทธาสิณี อาณาเขต	หัวหน้าฝ่ายบริหารงานทั่วไป ฯ	กรรมการ (แทน)
๘. นางไขแสง สุจิรัตน์	ผอ.กองสวัสดิการ	กรรมการ
๙. นายบุญส่ง สุทธิโคตร	ผอ.กองช่างสุขาฯ	กรรมการ
๑๐. นายสุระศักดิ์ คราวจันทิก	หน.สำนักปลัดฯ	กรรมการ
๑๑. นายภูษิต วงศ์อิน	ผอ.กองวิชาการฯ	กรรมการ
๑๒. นางสาวธรรชนก ชื่นพิภพ	หน.ฝ่ายแผนงานและงบประมาณ	กรรมการ
๑๓. นายวิชัย ชัยดี	หัวหน้างานนิติการ	การกรรมการและเลขานุการ
๑๔. นายพงษ์พันธ์ วรพงศ์ปัญญา	นักวิชาการคอมพิวเตอร์ชำนาญการ	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

นายพิริยะ พลวัน ประธานที่ประชุม ได้ตรวจสอบจำนวนสมาชิกที่เข้าร่วมประชุมเมื่อครบองค์ประชุม จึงกล่าวเปิดการประชุมและดำเนินการประชุมตามวาระ ดังต่อไปนี้

วาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

เทศบาลเมืองบุรีรัมย์ได้มีคำสั่งที่ ๑๑๕๗/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการเสริมสร้างความโปร่งใสในระบบราชการของเทศบาลเมืองบุรีรัมย์ ประกอบด้วยท่านทุกคนที่เข้าประชุมในวันนี้ โดยมีเป้าประสงค์เพื่อการรวมกลุ่มของเจ้าหน้าที่ในหน่วยงาน เพื่อการบริหารงานที่โปร่งใส ซึ่งถือเป็นกลไกที่สำคัญในการตรวจสอบและถ่วงดุลการบริหารงานของหน่วยงาน รวมทั้งเพื่อเสริมสร้างคุณธรรมในการดำเนินงาน และการพัฒนาการดำเนินงานให้มีความโปร่งใส และกลุ่มของเจ้าหน้าที่ในหน่วยงาน เพื่อการบริหารงานที่โปร่งใสในที่นี้ หมายถึง กลุ่มของเจ้าหน้าที่ภายในหน่วยงาน ซึ่งอาจมีการจัดตั้งแบบเป็นทางการหรือไม่เป็นทางการก็ได้ แต่ควรมีลักษณะของกลุ่ม คือ มีคณะกรรมการและสมาชิกของกลุ่ม มีวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งกลุ่มที่ชัดเจนเพื่อรณรงค์หรือส่งเสริมให้หน่วยงานมีการบริหารงานที่โปร่งใส มีระเบียบหรือแนวทางการดำเนินกิจกรรมของกลุ่ม และมีกิจกรรมการดำเนินงานที่มีความต่อเนื่องด้วย

วาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม

-ไม่มี-

วาระที่ ๓ เรื่องที่เสนอให้ที่ประชุมทราบและหรือพิจารณา

นายพิริยะ พลวัน ปลัดเทศบาล ประธานคณะกรรมการฯ

ให้เลขาฯ ชี้แจงรายละเอียดความเป็นมาและผลการดำเนินการเสริมสร้างความโปร่งใสในระบบราชการของเทศบาลเมืองบุรีรัมย์ เชิญเลขาฯ ครับ

นายวิชัย ชัยดี นิติกรชำนาญการ กรรมการและเลขาฯ

ชี้แจงรายละเอียดว่า สืบเนื่องจากสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) ได้ดำเนินโครงการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment: ITA) ซึ่งเป็นการประเมินเพื่อวัดระดับคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงาน มีกรอบการประเมินใน ๕ ดัชนี ได้แก่ ๑. ดัชนีความโปร่งใส ๒. ดัชนีความพร้อมรับผิด ๓. ดัชนีความปลอดภัยจากการทุจริตในการปฏิบัติงาน ๔. ดัชนีวัฒนธรรมคุณธรรมในองค์กร และ ๕. ดัชนีคุณธรรมการทำงานในหน่วยงาน โดยมีเครื่องมือที่ใช้สำหรับการประเมิน ๓ เครื่องมือ ได้แก่ ๑. แบบสำรวจหลักฐานเชิงประจักษ์ Evidence – Based Integrity and Transparency Assessment (EBIT) ๒. แบบสำรวจความคิดเห็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน Internal Integrity and Transparency Assessment (IIT) และ ๓. แบบสำรวจความคิดเห็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายนอก External Integrity and Transparency Assessment (EIT)

สำหรับแบบสำรวจที่จะต้องดำเนินการในรอบนี้เป็นแบบสำรวจหลักฐานเชิงประจักษ์ Evidence – Based Integrity and Transparency Assessment (EBIT) รอบที่ ๒ ใช้ประเมินในดัชนีความโปร่งใส ดัชนีวัฒนธรรมคุณธรรมในองค์กร และดัชนีคุณธรรมการทำงานในหน่วยงาน ซึ่งจะจัดเก็บข้อมูลจากการตอบแบบสำรวจหลักฐานเชิงประจักษ์นี้ พร้อมกับเอกสาร/หลักฐานที่แนบประกอบการตอบ จำนวน ๑ ชุด ต่อ ๑ หน่วยงาน

แบบสำรวจหลักฐานเชิงประจักษ์ Evidence – Based Integrity and Transparency Assessment (EBIT) แบ่งเป็น ๒ ส่วน ได้แก่

ส่วนที่ ๑ การดำเนินการเพื่อส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงานตามภารกิจหลัก ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

ส่วนที่ ๒ การดำเนินการเพื่อส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงานในภาพรวม ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

ผลการประเมินจะแสดงถึงระดับคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงาน เพื่อให้หน่วยงานได้รับทราบและใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาและปรับปรุงการดำเนินงาน/การปฏิบัติราชการให้มีคุณธรรมและความโปร่งใสมากยิ่งขึ้น ลดโอกาสการทุจริตในหน่วยงาน และเพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนและสังคมสูงสุด

โดยวิธีการตอบแบบสำรวจ ให้ใส่เครื่องหมาย ✓ ลงในช่อง ☐ ที่เป็นตัวเลือกคำตอบ “มี” หรือ “ไม่มี” พร้อมระบุรายการเอกสาร/หลักฐานที่อ้างอิง ทั้งนี้ หน่วยงานจะต้องแนบเอกสาร/หลักฐานที่อ้างอิงประกอบการตอบแบบสำรวจด้วยกรณีหน่วยงานไม่สามารถตอบคำถามข้อใดได้ เนื่องจากข้อจำกัดด้านกฎหมาย ขอให้หน่วยงานทำหนังสือชี้แจงโดยละเอียด พร้อมแนบเอกสาร/หลักฐานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้คณะกรรมการที่เกี่ยวข้องพิจารณาการอุทธรณ์ต่อไป ส่วน “ภารกิจหลัก” หมายถึง ภารกิจของหน่วยงานตามกฎหมายจัดตั้งของหน่วยงาน ทั้งนี้ หากหน่วยงานมีภารกิจตามกฎหมายจัดตั้งมากกว่า ๑ ภารกิจ ให้คัดเลือกเพียงภารกิจเดียว โดยพิจารณาจากภารกิจที่หน่วยงานให้ความสำคัญมากที่สุด ใช้บุคลากรและทรัพยากรต่างๆ มีการจัดสรรงบประมาณ

มีระยะเวลา ในการดำเนินงาน จำนวนมากที่สุด และมีความเสี่ยงที่จะเกิดการทุจริต โดยข้อคำถามที่เกี่ยวกับภารกิจหลักได้แก่ ข้อ EB๑ EB๒และEB๓ ให้หน่วยงานใช้บริบทของภารกิจหลักในการตอบคำถาม ส่วนข้อคำถามที่ไม่ได้ระบุถึงภารกิจหลัก ให้ใช้บริบทภารกิจในภาพรวมของหน่วยงานในการตอบ ให้ติดเครื่องหมายที่หลักฐานในแต่ละข้อ พร้อมทำแถบสีเน้นข้อความในหลักฐานที่ใช้ตอบ ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้ตรวจประเมินสามารถพิจารณาเอกสาร/หลักฐาน ได้ตรงตามวัตถุประสงค์ของข้อคำถาม และให้คะแนนอย่างถูกต้องมากที่สุด ส่วนข้อคำถามที่จะต้องตอบได้แก่ ข้อคำถาม ส่วนที่ ๑ การดำเนินการเพื่อส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงานตามภารกิจหลักในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบด้วย

EB๑ หน่วยงานของท่านเปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียมีโอกาสเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานตามภารกิจหลักของหน่วยงานอย่างไร

EB๒ หน่วยงานของท่านมีการปฏิบัติงานตามคู่มือหรือมาตรฐานการปฏิบัติงานตามภารกิจหลักอย่างไร

EB๓ หน่วยงานของท่านมีการปฏิบัติงาน/การบริการตามภารกิจหลักด้วยความเป็นธรรมอย่างไร

ส่วนที่ ๒ การดำเนินการเพื่อส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงานในภาพรวม
ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบด้วย

EB๔ หน่วยงานของท่านมีการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างด้วยความโปร่งใสอย่างไร และ

EB๕ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ หน่วยงานของท่าน มีการดำเนินการเกี่ยวกับการเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างแต่ละโครงการให้สาธารณชนรับทราบ อย่างไร

EB๖ หน่วยงานของท่าน มีการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง อย่างไร

EB๗ หน่วยงานของท่าน มีช่องทางให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลของหน่วยงานอย่างไร

EB๘ หน่วยงานของท่าน มีการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนการปฏิบัติงาน/การให้บริการ อย่างไร

EB๙ หน่วยงานของท่าน มีการดำเนินการเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนในหน่วยงาน อย่างไร

EB๑๐ หน่วยงานของท่าน มีการดำเนินการด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในหน่วยงาน อย่างไร

EB๑๑ เจ้าหน้าที่ในหน่วยงานของท่าน มีการรวมกลุ่มเพื่อตรวจสอบการบริหารงานในหน่วยงาน อย่างไร

นายพิริยะ พลวัน ปลัดเทศบาล ประธานคณะกรรมการฯ

ชี้แจงเพิ่มเติมว่า เกี่ยวกับข้อคำถามทั้ง ๑๑ ข้อ นั้น มีข้อคำถาม EB๙ ซึ่งมี ๔ ข้อย่อยคือ

(๑) มีการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน หรือไม่

(๒) มีการจัดทำคู่มือเกี่ยวกับการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน หรือไม่

(๓) มีการประชุมหรือสัมมนาหรือแลกเปลี่ยนความรู้ภายในหน่วยงาน เพื่อให้ความรู้เรื่องการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนแก่เจ้าหน้าที่ หรือไม่

(๔) มีการปรับปรุงขั้นตอน/แนวทางการปฏิบัติงานหรือระเบียบเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน หรือไม่
ข้อคำถาม EB๑๐ ซึ่งมี ๒ ข้อย่อยคือ

(๑) มีการวิเคราะห์ผลการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของหน่วยงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อนำมาปรับแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่

(๒) มีผลการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของหน่วยงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

(เป็นโครงการที่หน่วยงานดำเนินการในไตรมาสที่ ๑ และไตรมาสที่ ๒ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐)

โดยเฉพาะข้อคำถาม EB๑๑ ซึ่งเป็นที่มาของการแต่งตั้งคณะกรรมการชุดนี้ มี ๒ ข้อย่อยคือ

(๑) มีการรวมกลุ่มของเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานเพื่อการบริหารงานที่โปร่งใส หรือไม่

(๒) กรณีที่มีการรวมกลุ่มของเจ้าหน้าที่เพื่อการบริหารงานที่โปร่งใส กลุ่มดังกล่าวมีกิจกรรมที่แสดงถึงความพยายามที่จะปรับปรุงการบริหารงานของหน่วยงานให้มีความโปร่งใยิ่งขึ้น หรือไม่

การแต่งตั้งคณะกรรมการเสริมสร้างความโปร่งใสในระบบราชการของเทศบาลเมืองบุรีรัมย์ ซึ่งมีผู้เข้าร่วมทุกคนในวันนี้เป็นคณะกรรมการ มีเป้าประสงค์เพื่อการรวมกลุ่มของเจ้าหน้าที่ในหน่วยงาน เพื่อการบริหารงานที่โปร่งใส ซึ่งถือเป็นกลไกที่สำคัญในการตรวจสอบและถ่วงดุลการบริหารงานของหน่วยงาน รวมทั้ง ยังสะท้อนถึงการริเริ่มเพื่อเสริมสร้างคุณธรรมในการดำเนินงาน และการพัฒนาการดำเนินงานให้มีความโปร่งใส และเพื่อตอบข้อคำถาม EB๑๑(๑) ด้วย โดยคณะกรรมการชุดนี้ มีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ ส่งเสริมและสร้างความโปร่งใสในการบริหารจัดการงานภายในเทศบาลเมืองบุรีรัมย์ ให้มีกระบวนการทำงานที่ชัดเจน มีการเปิดเผยข้อมูลอย่างเหมาะสม สามารถตรวจสอบได้ ส่งเสริมการสร้างภาพลักษณ์ ที่ดีในการให้บริการประชาชนอย่างเป็นมิตร โดยยึดประโยชน์และความพึงพอใจของประชาชนในท้องถิ่นที่สำคัญ กำกับดูแลสนับสนุนและกระตุ้นให้เจ้าหน้าที่มีจิตบริการ มีความพอเพียงและดำรงตนอยู่ในกรอบวินัย จริยธรรมและจรรยาบรรณของพนักงานเทศบาล โดยเคร่งครัด และจัดให้มีการประชุม รายงานผลการดำเนินการให้ผู้บริหารทราบทุกสามเดือน การประชุมในวันนี้ก็เพื่อรายงาน ผลการดำเนินการที่ได้ดำเนินการไปแล้ว มีอะไรบ้างเชิญเลขาฯชี้แจงรายละเอียด เชิญครับ

นายวิชัย ชัยดี นิติกรชำนาญการ กรรมการและเลขาฯ

นายวิชัย ชัยดี นิติกรชำนาญการ หัวหน้างานนิติการ ในฐานะกรรมการและเลขานุการชี้แจงว่า ได้จัดทำคู่มือการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนของเทศบาลเมืองบุรีรัมย์ ปีพุทธศักราช ๒๕๖๐ เสร็จเรียบร้อยแล้ว และได้แจ้งในที่ประชุมประจำเดือนผู้บริหารและหัวหน้าส่วนราชการ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๐ โดยมีเนื้อหาโดยสรุปกล่าวถึงความหมายของคำว่า ผลประโยชน์ทับซ้อน หมายถึง การที่เจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการใดๆ ตามอำนาจหน้าที่เพื่อประโยชน์ส่วนรวม แต่กลับเข้าไปมีส่วนได้เสียกับกิจกรรมหรือการดำเนินการที่เอื้อผลประโยชน์ให้กับตนหรือพวกพ้อง ทำให้การใช้อำนาจหน้าที่เป็นไปโดยไม่สุจริตก่อให้เกิดผลเสียต่อภาครัฐ โดยการกระทำที่เข้าข่ายผลประโยชน์ทับซ้อน เช่น

- (๑) การรับผลประโยชน์ต่างๆ และผลจากการรับผลประโยชน์นั้นส่งผลต่อการตัดสินใจในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่
- (๒) การทำธุรกิจกับตัวเองหรือเป็นคู่สัญญา
- (๓) การทำงานหลังจากออกจากตำแหน่งสาธารณะหรือหลังเกษียณ โดยใช้อิทธิพลหรือความสัมพันธ์จากที่เคยดำรงตำแหน่งในหน่วยงานนั้นหาประโยชน์จากหน่วยงาน
- (๔) การทำงานพิเศษโดยอาศัยตำแหน่งหน้าที่ราชการสร้างความน่าเชื่อถือ
- (๕) การรู้ข้อมูลภายในแล้วนำข้อมูลไปหาประโยชน์ให้กับตนเองหรือผู้อื่น
- (๖) การใช้บุคลากรหรือทรัพย์สินของหน่วยงานเพื่อประโยชน์ส่วนตน
- (๗) การนำโครงการสาธารณะลงในเขตเลือกตั้งเพื่อประโยชน์ทางการเมือง

นายพิริยะ พลวัน ปลัดเทศบาล ประธานคณะกรรมการฯ

ดังนั้น การดำเนินการเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนภายในหน่วยงาน จึงเป็นมาตรการอย่างหนึ่งที่จะช่วยส่งเสริมให้หน่วยงานสามารถป้องกันการทุจริตได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยหน่วยงานจะต้องมีการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการดำเนินงานของหน่วยงานหรือการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน และจะต้องมีการสร้างระบบเพื่อป้องกันเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนหรือการขัดกันของผลประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม จึงต้องมีการจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

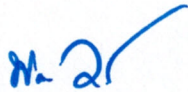
ขึ้นมา และต้องมีการให้องค์ความรู้จากคู่มือดังกล่าวแก่เจ้าหน้าที่ภายในหน่วยงาน เพื่อใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน ทั้งนี้ เพื่อเป็นการปลูกฝังและปรับฐานความคิดของเจ้าหน้าที่ภายในหน่วยงานให้มีความตระหนักและสามารถแยกแยะเรื่องประโยชน์ส่วนตัวออกจากเรื่องประโยชน์ส่วนรวมได้

มติ ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่าผลการดำเนินการของ คณะกรรมการเสริมสร้างความโปร่งใสในระบบราชการของเทศบาลเมืองบุรีรัมย์ ดังกล่าวน่าจะใช้เป็นแนวทางในการส่งเสริมและสร้างความโปร่งใสในการบริหารจัดการงานภายในเทศบาลเมืองบุรีรัมย์ ให้มีกระบวนการทำงานที่ชัดเจน สามารถตรวจสอบได้ ส่งเสริมการสร้างภาพลักษณ์ ที่ดีในการให้บริการประชาชน สนับสนุนและกระตุ้นให้เจ้าหน้าที่มีจิตรับบริการ มีความพอเพียงและดำรงตนอยู่ในกรอบวินัย จริยธรรมและจรรยาบรรณของพนักงานเทศบาล ได้

วาระที่ ๓ เรื่องอื่นๆ

-ไม่มี-

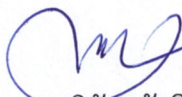
- เลิกประชุมเวลา ๑๕.๓๐ น.



(นายพงษ์พันธ์ วรพงศ์ปัญญา)

นักวิชาการคอมพิวเตอร์ชำนาญการ

ผู้จัดรายงานการประชุม



(นายวิชัย ชัยดี)

นิติกรชำนาญการ

ผู้ตรวจรายงานการประชุม